

沈建法：輸入優才 反增加將來老化問題

作者為中文大學地理與資源管理學系教授

在討論人口政策時，不少人沒有把人口目標、生育水平與移民政策區分開來，使我們不能明確問題的核心。人口目標是指香港的總人口是否需要繼續增加，使勞動力供應滿足香港經濟發展的需要。對人口老化問題的關注，其實是關注香港將來是否有足夠的勞動人口創造足夠的財富來支持龐大的老年人口。

為解決人口老化的經濟問題，可以適當提高生育水平來增加將來勞動人口的供應，也可以考慮提高人口的教育水平與技能、加速經濟轉型、增加人均收入，使個人、家庭與社會有能力供養老年人口。

香港嚴重的人口老化問題在將來出現，屆時大量移入年輕的勞動人口將即時降低老年人口比重，增加勞動人口數量，同時增加出生人口。但目前大量移入年輕的勞動人口來解決未來的人口老化問題並無必要，也有可能弄巧成絀。因為移入 25 至 40 歲的人口在 20 至 35 年以後將加入老年人口的行列，增加屆時的老年人口。如果這批移民的生育水平低於當地人口，則會進一步加劇人口老化問題。因此移民手段是解決人口老化問題將來可以採用的措施，而不是現在。當然如果香港目前新一輪的經濟發展需要輸入更多的人才，則是另一回事，應付人口老化的移民政策應與應付經濟發展對人才需求的移民政策區分。

移民手段將來才採用

對於香港的低生育水平的狀況，也需要正確判斷。香港的總和生育率由 1971 年的 3.5 下降到 1979 年的替代水平 2.1，但出生人口維持在每年 8 萬人，並略有增加。1979 年至 2003 年，總和生育率下降到 0.9，出生人口則在 1981 年達到 8.6 萬的高峰，之後回落到 4.7 萬人。香港目前的生育水平，居於世界最低水平。但考慮到大量跨界婚姻的現象，香港實際的總和生育率可能需要調高。

港人與其他地區（主要是內地）人士結婚後，所生子女具有居港權。港人的配偶部分會在香港生育，部分會在外地生育，數年後再移民香港。港人在外地出生的子女未統計在香港的出生人口中，這部分人口估計每年在1至2萬人。據此修正香港的總和生育率，應調高20至40%，即香港實際總和生育率為1.1至1.3，但仍然是處於低水平。為解決世界各國人口老化問題，理想的目標是總和生育率維持在替代水平2.1。

由於社會發展和生育習慣的改變，大部分夫婦都選擇少生孩子，因此提高生育水平是一個很大的社會挑戰，德國、新加坡等都採取了不少提高生育率的激勵措施，但並未完全成功。對香港來說，可行的措施是加大政府對夫婦養育孩子的支持，包括子女免稅額、託兒服務、教育及住房等各方面。鼓勵高收入家庭生育也是一種有效的方法，可以減輕政府在社會福利方面的支出。比如第二及第三個子女的免稅額可以大大高於第一個子女。但有關的政策必須有足夠的力度，否則很難有效果。

從近期來說，仍會有不少夫婦選擇少生，因此大力鼓勵年輕夫婦生兩三個應該是合適的，以促使香港的生育水平回升。