

沈建法, 2013, 多管齊下防人口老化惡果, 時事評論, 信報, A21 頁, 10 月 26 日。

Shen Jianfa, 2013, Prevent consequences of population ageing with multiple measures, Commentary, *Hong Kong Economic Journal*, A21, 26 October. (in Chinese).

在活動上出現敵視對立的現象，在港仍未出現，因為民進黨建黨資歷

中文大學前政治系

# 多管齊下防人口老化惡果

沈建法

香港的生育率從 1981 年每名婦女生育 1.9 名嬰兒，下降至 2012 年的 1.3 名，遠低於人口自然更添所需的 2.1 名嬰兒的水平，這將加速香港的人口老化。政府統計處對 2012-2041 年的香港人口推算表明，2041 年香港每三個人中，有一個是 65 歲以上的老人，老年人口將於 2012-2041 年期間急增 150%，即由 98 萬增至 256 萬人；即使人均支出不變，政府在醫療和社會福利等方面的公共開支必須增加 150%。

雪上加霜的是，在人口老化加速的同時，勞動力供應將進入負增長。由於低生育率，出生人口將由 2011 年的 57579 人（包括單非嬰，但不包括雙非嬰），下降至 2027 年的 56900 人、2041 年的 52100 人。死亡人口則由 2011 年的 42700 人，增加至 2027 年的 57200 人、2041 年的 82400 人。

至 2027 年，香港人口將出現歷史性轉變，死亡人口超過出生人口，即是出現人口自然負增長；至 2041 年，人口每年因自然負增長而減少至 30300 人。

15 至 64 歲的勞動年齡人口出現負增長的時間更早。勞動年齡人口將由 2011 年的 531 萬人增至 2018 年的 538 萬人，之後將下降至 2026 年的 525 萬人、2041 年的 482 萬人；勞動年齡人口在二十三年期間減少 8.2%（2018-2036 年期間減少 4.5%），約為 44 萬人。

考慮到勞動參與率的因素，香港勞動力供應將由 2018 年的 371 萬人下降至 2035 年的 351 萬人，減少 5.4%。據估計，GDP 增長率將減速一個百分點，相當於香港過去平均經濟增長率的四分之一。目前，香港不少行業如運輸、建築和零售業面臨人力資源短缺和招聘的困難；勞動人口負增長將令情況更為惡化。

除了按單程證制度從中國來港的移民和外國來港的家庭傭工之外，香港的輸入人才計劃的規模小、增長慢。香港的少數族裔人口於 2001 至 2011 年期間增加 31%，即由 344000 人增至 451200 人，其中 59% 主要以外籍家庭傭工身份留港的印尼人和菲律賓人，她們的數量於 2002 至 2012 年期間，由 237000 人增至 312000 人；扣除 75000 個增加的家庭傭工，其他少數族裔人口於 2001 至 2011 年期間只增加 32200 人，即每年只有 3220 人。

其實，特區政府有多個輸入人才的計劃，大部分人才可通過一般就業計劃和輸入內地人才計劃來港工作。2012 年一般就業計劃批准 28625 人來港，62% 將在港工作一年以上；2012 年輸入內地人才計劃批准 8105 人來港，56% 將在香港工作一年以上；優秀人才入境計劃於 2012 年的名額為 298 人；2006 至 2012 年的總名額為 2553 人。

2010 至 2012 年期間，通過一般就業計劃和輸入內地人才計劃來港工作的總人數只從 75325 人增至 86781 人，即每年只有 5728 人。顯然，每年輸入的 35000 名人才，很多幾年後就會離開香港，由於人才的流動性很高，許多世界城市如倫敦和新加坡均面臨相同的挑戰。

在生育率下降和人口老化的大背景下，政府須要多管齊下，確保人力資源供應：一、加強香港人口的教育與培訓，提高人口質素；二、考慮延長退休年齡，並提高勞動參與率；三、須要增加香港對外人才的吸引力，讓來港工作的外地人才數量有顯著增加，否則將不利香港與新加坡和上海的城市競爭。

作者為中文大學香港亞太研究所及地理與資源管理學系教授

# 劉千石

七百萬人

向來敢作敢言、從不避諱，也曾列海峽兩岸黑名單的劉千石，今次大談他的工會問題沒完沒了，但他對意識形態的枷鎖，探求社會終會是進步的。

區：區家麟 李：李卓人 劉：劉千石

李：你在內地時的經常勞動；你對工運的經歷影響？

劉：我反而不覺得事工運有什麼啟發或影響反而更有影響。來港後廠工作，例如紗廠和毛織廠是內地工人受到的不公，在一間紗廠工作，由六時半，一共十一個半小時，其他人共有四元半，我只有三元，少，只由早上七時至下午六時。

區：那個年代，內地？

劉：可能他們不是果是同行的，也應該長，人工少。除此之外，當時大家沒有意識，所以沒有追討欠薪，大家又回去工作，周而復始，當時只覺得是自己倒楣，加入基督教工業觸工人權利的事。

當年岑逸飛要離職，我便去應徵，最終，當時我其實是去社聯應徵，它雖然請了

時事評論

台港政社組織互聯的過去與將來

港台的關係在過去十年中，一直處於「以港為主、港人為主、港人為主、港人為主」的階段...



圖為日前在台北舉行的「2013年台港政社組織互聯研討會」...

香港與台灣的關係在過去十年中，一直處於「以港為主、港人為主、港人為主、港人為主」的階段...

台港民間交流

九九年開始的二十一世紀初，台港民間交流在過去十年中，一直處於「以港為主、港人為主、港人為主、港人為主」的階段...

高、台港民間交流在過去十年中，一直處於「以港為主、港人為主、港人為主、港人為主」的階段...

民進黨未放棄台灣目標

民進黨在過去十年中，一直處於「以港為主、港人為主、港人為主、港人為主」的階段...

重新發掘忽略的生產力

近年，香港經濟增長放緩，失業率上升，社會各界正尋求新的生產力...

近年，香港經濟增長放緩，失業率上升，社會各界正尋求新的生產力...

開展新學制中期檢討

教育局正考慮對現行中學課程進行中期檢討，以確保課程的質素...

教育局正考慮對現行中學課程進行中期檢討，以確保課程的質素...

雞汁革

上述社會各界對「雞汁革」的討論，引起了廣泛的關注...

上述社會各界對「雞汁革」的討論，引起了廣泛的關注...

多管齊下防人口老化惡果

香港人口老化問題日益嚴重，政府正採取多項措施，包括增加生育率、延緩退休年齡等...

劉千石：從政不可忽視人性人情

劉千石在政壇多年，一直強調從政不能忽視人性人情，應多與市民溝通...

七百萬人的先鋒

劉千石作為七百萬香港人的先鋒，一直為改善民生、促進社會和諧而努力...

家講

家講：劉千石與李麗珊的對話，談及家庭、工作與社會責任...

TVB 模式穩定之道

TVB 作為香港電視界的龍頭，其穩定的發展之道值得我們借鑒...

多管齊下防人口老化惡果

香港人口老化問題日益嚴重，政府正採取多項措施，包括增加生育率、延緩退休年齡等...

劉千石：從政不可忽視人性人情

劉千石在政壇多年，一直強調從政不能忽視人性人情，應多與市民溝通...

七百萬人的先鋒

劉千石作為七百萬香港人的先鋒，一直為改善民生、促進社會和諧而努力...

家講

家講：劉千石與李麗珊的對話，談及家庭、工作與社會責任...

TVB 模式穩定之道

TVB 作為香港電視界的龍頭，其穩定的發展之道值得我們借鑒...

沈建法, 2013, 多管齊下防人口老化惡果, 時事評論, 信報, A21 頁, 10 月 26 日.

Shen Jianfa, 2013, Prevent consequences of population ageing with multiple measures, Commentary, *Hong Kong Economic Journal*, A21, 26 October. (in Chinese).

---

## 多管齊下防人口老化惡果

沈建法

香港的生育率從 1981 年每名婦女生育 1.9 名嬰兒，下降至 2012 年的 1.3 名，遠低於人口自然更添所需的 2.1 名嬰兒的水平，這將加速香港的人口老化。政府統計處對 2012-2041 年的香港人口推算表明，2041 年香港每三個人中，有一個是 65 歲以上的老人，老年人口將於 2012-2041 年期間急增 150%，即由 98 萬增至 256 萬人；即使人均支出不變，政府在醫療和社會福利等方面的公共開支必須增加 150%。

雪上加霜的是，在人口老化加速的同時，勞動力供應將進入負增長。由於低生育率，出生人口將由 2011 年的 57579 人(包括單非嬰，但不包括雙非嬰)，下降至 2027 年的 56900 人、2041 年的 52100 人。死亡人口則由 2011 年的 42700 人，增加至 2027 年的 57200 人、2041 年的 82400 人。

至 2027 年，香港人口將出現歷史性轉變，死亡人口超過出生人口，即是出現人口自然負增長；至 2041 年，人口每年因自然負增長而減少至 30300 人。

15 至 64 歲的勞動年齡人口出現負增長的時間更早。勞動年齡人口將由 2011 年的 531 萬人增至 2018 年的 538 萬人，之後將下降至 2026 年的 525 萬人、2041 年的 482 萬人；勞動年齡人口在二十三年期間減少 8.2%（2018-2036 年期間減少 4.5%），約為 44 萬人。

考慮到勞動參與率的因素，香港勞動力供應將由 2018 年的 371 萬人下降至 2035 年的 351 萬人，減少 5.4%。據估計，GDP 增長率將減速一個百分點，相當於香港過去平均經濟增長率的四分之一。目前，香港不少行業如運輸、建築和零售業面臨人力資源短缺和招聘的困難；勞動人口負增長將令情況更為惡化。

除了按單程證制度從中國來港的移民和外國來港的家庭傭工之外，香港的輸入人才計劃的規模小、增長慢。香港的少數族裔人口於 2001 至 2011 年期間增加 31%，即由 344000 人增至 451200 人，其中 59% 主要以外籍家庭傭工身份留港的印尼人和菲律賓人，她們的數量於 2002 至 2012 年期間，由 237000 人增至 312000 人；扣除 75000 個增加的家庭傭工，其他少數族裔人口於 2001 至 2011 年期間只增加 32200 人，即每年只有 3220 人。

其實，特區政府有多個輸入人才的計劃，大部分人才可通過一般就業計劃和輸入內地人才計劃來港工作。2012 年一般就業計劃批准 28625 人來港，62%將在港工作一年以上；2012 年輸入內地人才計劃批准 8105 人來港，56%將在香港工作一年以上；優秀人才入境計劃於 2012 年的名額為 298 人；2006 至 2012 年的總名額為 2553 人。

2010 至 2012 年期間，通過一般就業計劃和輸入內地人才計劃來港工作的總人數只從 75325 人增至 86781 人，即每年只有 5728 人。顯然，每年輸入的 35000 名人才，很多幾年後就會離開香港，由於人才的流動性很高，許多世界城市如倫敦和新加坡均面臨相同的挑戰。

在生育率下降和人口老化的大背景下，政府須要多管齊下，確保人力資源供應：一、加強香港人口的教育與培訓，提高人口質素；二、考慮延長退休年齡，並提高勞動參與率；三、須要增加香港對外地人才的吸引力，讓來港工作的外地人才數量有顯著增加，否則將不利香港與新加坡和上海的城市競爭。

作者為中文大學香港亞太研究所及地理與資源管理學系教授