

沈建法, 2012, 鼓勵生育吸納移民 緩解人口老化, 時事評論, 信報, A21, 11月19日.

Shen Jianfa, 2012, Encourage childbearing and absorb migrants to relieve population ageing, Commentary, *Hong Kong Economic Journal*, A21, 19 November (in Chinese).

# 鼓勵生育吸納移民 緩解人口老化



■香港要在十至二十年内提升生育率到2.1是有难度的, 吸納移民將是維持七百萬穩態人口的一項額外方法。(資料來源)

從1971到1981年,香港的「總和生育率」(在育齡期間,每位婦女平均的生育子女數值)由3.459下降至2以下,到2003年跌至0.901,隨後的2011年稍復回升至1.204。

香港婦女所生嬰兒數量由1961年的110900人,急降至2003年的36587人,於2011年回升至51469人(如果包括港人內地配偶、雙非產婦所生嬰兒,數字分別達到57579和95451人)。**【註】**



沈建法

港人內地配偶所生嬰兒(2011年為6110人)日後可能在香港定居和上學,雙非兒童(2011年達37872人)則很可能在內地居住,來港上學和工作的時間和數目未能確定。至2013年起,港府將全面禁止雙非孕婦來港產子,因此雙非兒童的數量將會減至微不足道。

## 中一學生數目將大幅波動

生育率下降已經導致中小學學齡人口的腐減。2002年9月至2005年9月期間,全港有129間小學停止收錄小一新生,同期有60間小學關閉。2007年至2012年期間,中一新生減少2.2萬,預期到2013年,中一學生人數將由6.49萬大幅減少至5.97萬,2012年至2017年期間,中一學生人數預計下跌1.1萬,令一些中學面臨關閉危機。

社會對如何調整中學的教育和財政資源,一直存在廣泛爭議,其中一項建議是削減每班人數,並期待中一

學生人數可在不久將來回升。

中一學生人數可於不久將來回升嗎?在2013至2023年期間年滿中一入學年齡的12歲人口,是於2001至2011年期間出生的。

根據香港2011年的人口普查,年滿12歲的人口將由2012年的59858人減少到2013年的49879人,到2022年,數目將維持在50000人左右,2023年則上升到52885人。

中一學生的實際數目還要考慮停課學童(2011年有12866名跨境學童,大部分入讀香港小學),以及來港定居的學童。如果內地婦女在港所生嬰兒都在本港就讀中學,中一學生數將會在2017年達到57000人,於2023至2024年將達到100000人,自2025年開始,將迅速下降到50000至60000人。

## 香港人口呈胡適形

中一學生人數只在2017-2014年短暫回升,所以香港須為2017至2025年期間中一學生數目的大幅波動做好充分準備。那我們應該如何規劃未來的學位和教育資源?在一般情況下,全港應提供多少學位以維持人口增長率為零的七百萬穩態人口?

生育率和產量數目的下降,將對未來勞動力供應和人口老化帶來重大影響。人口老化由人口壽命延長和低生育率兩個因素引起。由人口壽命延長引起的人口老化是不可避免的,老年人口比例必然會上升,這可以通過延遲退休年齡來解決。

不過,由低生育率引起的人口老化則較難解決,須提高生育率或增加來港移民。

從長遠來看,香港人口增長必須穩定下來,並進入穩態人口的狀態。在穩態人口中,出生人口等於死亡

人口,人口增長率為零,老年人口比例將固定不變。作者以香港2010年人口死亡率為基礎,根據穩態人口模型推算,香港的穩態人口在七百萬時,維持人口零增長率的情況【表】。總和生育率應達到2.1,如【表】所示,出生人口數和死亡人口數均為84115,12歲人口數為43858人,65歲人口為76553人,65歲以上老年人口為163萬,65歲以上老年人口佔總人口比例為23.24%。

換句話說,如果實現人口增長率為零的穩態人口,中一學生人數須達到83858人,65歲以上老年人口比例為23.24%。

回顧香港人口的現狀,12歲人口和65歲以上老年人口比例尚未達到穩態人口的水平,產生了所謂的人口紅利。香港的人口金字塔呈錐形,中間大,兩頭小,人口金字塔上頭小,意味香港人口總量以前很龐大,並於過去65年間持續增長。每一個就業人口撫養的老年人口比例穩態人口狀態下要小。

## 人口紅利應「儲蓄」起來

這種人口紅利只是名義上的,原因應該「儲蓄」起來,用於撫養未來大量的老年人口(大量的就業人口以後會轉變為老年人口),因此,個人和政府都必須增加對儲蓄金或養老金的投入。

2011年,香港中一學生數目遠少於穩態人口狀態下的83835人,以後幾年,數目將進一步減少一萬多人。由工作人口撫養的在校學生數,比穩態人口狀態下的要小,是人口紅利的一部分;然而,這絕不是一筆「鉅利」。在校學生的減少,意味未來工作人口減少。如果12歲人口的數量保持在每年63240人,且對大婦教育兩個孩子,長遠來說本港人口的總量將會下降至528萬人。

如果香港打算維持七百萬穩態人口,每年必須保持83835個中一學生,如果中一學生人數低於83835人,對我們對中學教育的投入不足,造成本港目前中一學生人數低於穩態人口所需要學生人數,原因出於

本港極低的生育率。

只簡單地採取削減學位的方法,以適應下降的學生人數是不可持續的。香港可以以向後學童(港人子女)提供更多教育資源,或者增加教育資源以提高現職教師的學校的教學質素和學生能力。質與量兩者兼顧,為香港未來提供高質素的數量,以及充足的勞動力。

如上所述,本港若要維持七百萬穩態人口,總和生育率應該達到2.1,每年新生嬰兒數目應達到84115人。

本港的總和生育率在2011年僅為1.204,而生育率提高一點是可以做到的,但在十至二十年內把生育率提升到2.1的水平是十分困難的。因此,吸納外來移民將是維持七百萬穩態人口的一項額外方法。

## 如何應對人口老化

不同年齡段的移民可導致不同效果,例如六歲以下的兒童移民(從這點上看內地婦女在香港所生的孩子,可以當做是外來移民,但會涉及到這些小孩父母來港定居的複雜問題),香港須為他們提供大中小學全面的服務。三十歲或以上的移民,香港將須為其提供教育服務。

為簡便起見,我們假設只吸納三十歲或以上的移民,由於他的貢獻,保持穩態人口所需的總和生育率可低於2.1,具體水準取決於外來移民的規模。

根據【表】顯示,如果30歲淨遷移人口每年分別達到31600人或50843人(相當於香港出生的30歲人口的50%或100%),香港總和生育率只要達到1.589或1.278,便能實現七百萬穩態人口。

人口老化的根本原因是生育率下降。提高生育率,並吸納一定數量的外來移民,是解決人口老化的根本方法。隨著人口老化加劇,在家庭儲蓄、強積金、養老金等方面做好充分的準備,也是至關重要的。

作者為中文大學香港亞太研究所及地理與資源管理學系教授

註:政府統計處資料(2009年、2012年)

## 香港在七百萬穩態人口狀態下維持人口零增長率的主要人口指標

穩態人口(百萬)	2011年前童人口(7.07百萬)	700萬人口,30歲移民佔香港出生人口:0%	700萬人口,30歲移民佔香港出生人口:50%	700萬人口,30歲移民佔香港出生人口:100%
總和生育率	1.204	2.100	1.589	1.278
死亡人口(個)	42300	84115	95272	102065
出生人口(個)	57579(包括非雙非嬰兒)+95451(包括雙非嬰兒)	84115	63671	51222
淨遷移人口(個)	12400	0	31600	50843
12歲人口(個)	63240	83858	63477	51066
65歲人口(個)	53646	76553	57447	93288
65歲以上老年人口(百萬)	0.94	1.63	1.85	1.99
65歲以上老年人口比例(%)	13.40	23.24	26.44	28.38

信報

沈建法，2012，鼓勵生育吸納移民 緩解人口老化，時事評論，信報，A21，11月19日。

Shen Jianfa, 2012, Encourage childbearing and absorb migrants to relieve population ageing, Commentary, *Hong Kong Economic Journal*, A21, 19 November (in Chinese).

~~~~~

### 鼓勵生育吸納移民 緩解人口老化

從 1971 到 1981 年，香港的「總和生育率」（在育齡期間，每位婦女平均的生育子女數值）由 3.459 下降至 2 以下，到 2003 年跌至 0.901，隨後的 2011 年稍微回升至 1.204。

香港婦女所生嬰兒數量由 1961 年的 110900 人，急降至 2003 年的 36587 人，於 2011 年回升至 51469 人（如果包括港人內地配偶、雙非產婦所生嬰兒，數字分別達到 57579 和 95451 人）。【註】

港人內地配偶所生嬰兒（2011 年為 6110 人）日後可能在香港定居和上學；雙非兒童（2011 年達 37872 人）則很可能在內地居住，來港上學和工作的時間和數目未能確定。至 2013 年起，港府將全面禁止雙非孕婦來港產子，因此雙非兒童的數量將會減至微不足道。

### 中一生數目將大幅波動

生育率下降已經導致中小學學齡人口的縮減。2002 年 9 月至 2005 年 9 月期間，全港有 129 間小學停止收錄小一新生，同期有 69 間小學關閉。2007 年至 2012 年期間，中一新生減少 2.2 萬，預期到 2013 年，中一學生人數將由 6.49 萬大幅減少至 5.97 萬；2012 年至 2017 年期間，中一學生人數預計下跌 1.1 萬，令一些中學須面臨殺校危機。

社會對如何調整中學的教育和財政資源，一直存在廣泛爭議，其中一項建議是縮減每班人數，並期待中一學生人數可在不久將來回升。

中一學生人數可於不久將來回升嗎？在 2013 至 2023 年期間年滿中一入學年齡的 12 歲人口，是於 2001 至 2011 年期間出生的。

根據本港 2011 年的人口普查，年滿 12 周歲的人口將由 2012 年的 59858 人減少到 2013 年的 49879 人；到 2022 年，數目將維持在 50000 人左右，2023 年則上升到 52885 人。

中一學生的實際數目須要考慮跨境學童（2011 年有 12865 名跨境學童，大部分入讀本港小學），以及來港定居的學童。如果內地婦女在港所生嬰兒都在本港就讀中學，中一學生數將會在 2017 年達到 57000 人，於 2023 至 2024 年將達到 100000 人，但自 2025 年伊始，將迅速下降到 50000 至 60000 人。

### 香港人口呈葫蘆形

中一學生人數只在 2017-2024 出現暫時回升，所以香港須要為 2017 至 2025 年期間中一學生數目的大幅波動做好充分準備。那我們應該如何規劃未來的學位和教育資源？在一般情況下，全港應提供多少學位以維持人口增長率為零的七百萬穩態人口？

生育率和學童人數的下降，將對未來勞動力供應和人口老化帶來重大影響。人口老化由人口壽命延長和低生育率兩個因素引起，由人口壽命延長引起的人口老化屬不可避

免，老年人口比例必然會上升；這可以通過延遲退休年齡來解決。

不過，由低生育率引起的人口老化則較難解決，須要提高生育率或增加來港移民。

從長遠來看，香港人口增長必須穩定下來，並須進入穩態人口的狀態。在穩態人口中，出生人口等於死亡人口，人口增長率為零，老年人口比例將固定不變。

作者以香港 2010 年人口死亡率為基礎，根據穩態人口模型推算，香港的穩態人口在七百萬時，維持人口零增長率的情況【表】，總和生育率應達到 2.1。如【表】所示，出生人口數和死亡人口數均為 84115。

12 歲人口數為 83858 人，65 歲人口為 76553 人，65 歲以上老年人口為 163 萬，65 歲以上老年人口佔總人口比例為 23.24%。

換句話說，如果實現人口增長率為零的穩態人口，中一學生人數須達到 83858 人，65 歲以上老年人口比例為 23.24%。

反觀香港人口的現狀，12 歲人口和 65 歲以上老年人口比例尚未達到穩態人口的水平，產生了所謂的人口紅利。香港的人口金字塔呈葫蘆形，中間大，兩頭小。人口金字塔上頭小，意味香港人口總量以前很小，並於過去 65 年間持續增長。每一個就業人口撫養的老年人口比穩態人口狀態下的要小。

### 人口紅利應「儲蓄」起來

這種人口紅利只是名義上的，應該「儲蓄」起來，用於撫養未來大量的老年人口（大量的就業人口以後會轉變為老年人口）；因此，個人和政府都必須增加對強積金或養老金的投入。

2011 年，香港中一學生數目遠少於穩態人口狀態下的 83835 人；以後幾年，數目將進一步減少一萬多人。由工作人口撫養的在校學生人數，比穩態人口狀態下的要小，是人口紅利的一部分；然而，這絕不是一種「節約」。在校學生的減少，意味未來工作人口減少。如果 12 歲人口的數量保持在每年 63240 人，且每對夫婦養育兩個孩子，長遠來說本港人口的總量將會下降至 528 萬人。

如果香港打算維持七百萬穩態人口，每年必須保持 83835 個中一學生；如果中一學生人數低於 83835 人，則我們對中學教育的投入不足，造成本港目前中一學生人數低於穩態人口所需要學生人數，原因出於本港極低的生育率。

只簡單地採取削減學位的方法，以適應下降的學生人數是不可持續的。香港可以向跨境學童（港人子女）提供更多教育資源，或者增加教育資源以提高表現較差的學校的教學質素和學生能力。質與量須兩者兼顧，為香港未來提供高質素的數量，以及充足的勞動力。

如上所述，本港若要保持七百萬穩態人口，總和生育率應該達到 2.1，每年新生嬰兒數目應達到 84115 人。

本港的總和生育率在 2011 年僅為 1.204，將生育率提高一點是可以做到的，但在十至二十年內把生育率提升到 2.1 的水平是十分困難的，因此，吸納外來移民將是維持七百萬穩態人口的一個額外方法。

### 如何應對人口老化

不同年齡段的移民可導致不同效果，例如六歲以下的兒童移民（從這點上看內地婦女在香港所生的孩子，可以當做是外來移民，但會涉及到這些小孩父母來港定居的複雜

問題)，香港須要為他們提供大中小學全面的教育服務。三十歲或以上的移民，香港將毋須為其提供教育服務。

為簡便起見，我們假設只吸納三十歲或以上的移民，由於他的貢獻，保持穩態人口所需的總和生育率可低於 2.1，具體水準取決於外來移民的規模。

根據【表】顯示，如果 30 歲淨遷移人口每年分別達到 31600 人或 50843 人（相當於香港出生的 30 歲人口的 50%或 100%），香港總和生育率只要達到 1.589 或 1.278，便能實現七百萬穩態人口。

人口老化的根本原因是生育率下降。提高生育率，並吸納一定數量的外來移民，是解決人口老化的根本方法。隨·人口老化加劇，在家庭儲蓄、強積金、養老金等方面做好充分的準備，也是至關重要的。

作者為中文大學香港亞太研究所及地理與資源管理學系教授 沈建法

註：政府統計處資料（2009 年、2012 年）

### 香港在七百萬穩態人口狀態下維持人口零增長率的主要人口指標

| 穩態人口(百萬)            | 2011 年<br>普查人口<br>(7.07 百萬)        | 七百萬人口；<br>30 歲移民占<br>香港出生人<br>口：0% | 七百萬人口；<br>30 歲移民占香<br>港出生人口：<br>50% | 七百萬人口；<br>30 歲移民占香<br>港出生人口：<br>100% |
|---------------------|------------------------------------|------------------------------------|-------------------------------------|--------------------------------------|
| 總和生育率               | 1.204                              | 2.100                              | 1.589                               | 1.278                                |
| 死亡人口(個)             | 42300                              | 84115                              | 95 272                              | 102 065                              |
| 出生人口(個)             | 57579 (包括單<br>非嬰);95451<br>若包括雙非嬰) | 84115                              | 63 671                              | 51 222                               |
| 淨遷移人口<br>(個)        | 12400                              | 0                                  | 31 600                              | 50 843                               |
| 12 歲人口(個)           | 63240                              | 83858                              | 63 477                              | 51 066                               |
| 65 歲人口(個)           | 53646                              | 76553                              | 86 954                              | 93 288                               |
| 65 歲以上老年<br>人口(百萬)  | 0.94                               | 1.63                               | 1.85                                | 1.99                                 |
| 65 歲以上老年<br>人口比例(%) | 13.40                              | 23.24                              | 26.44                               | 28.38                                |