

沈建法, 2012, 從穩態人口看內地孕婦來港產子上限, 時事評論, 信報, p. A20, 2月17日.

Shen Jianfa, 2012, The upper limit of the number of births given by mainland women in Hong Kong, *Hong Kong Economic Journal*, P. A20, 17 February (in Chinese).

從穩態人口看內地孕婦來港產子上限

終審法院於2001年「莊豐源案」裁定, 在港出生的中國公民, 即使父母未在港定居或享有居留權, 在港出生子女亦享有香港永久居民身份。之後, 內地孕婦來港產子以倍數增加, 配偶不是香港居民的內地孕婦來港產子的數量, 由2001年的620人增加到2004年的4102人、2006年的16044人和2010年的33000人, 到2010年, 在港出生的88000名嬰兒中, 41000名為內地孕婦所生。

內地孕婦來港產子對香港的產科服務、母嬰健康院服務、北區教育服務均造成巨大壓力, 也引發內地孕婦與本地孕婦、內地居民與香港居民之間的矛盾。

內地每年出生人口達到3100多萬, 與此同時, 內地孕婦來港產下的子女因可得到香港居民身份, 這對內地居民實在有相當的吸引力, 但香港不可能無限量接受內地孕婦來港產子。

須確定合理限額

特區政府於2010年2月實施限制內地孕婦來港產子的措施, 即來港產子, 必須出示醫院的入院預約證明; 政府近期須要確定2013年的內地孕婦分娩名額。本文從穩態人口的角度, 分析內地孕婦來港產子的上限。

內地孕婦來港產子並非愈多愈好, 香港須要確定一個合理的限額。應該指出, 內地孕婦來港產子對香港的一個正面貢獻是, 增加出生嬰兒的數量, 以彌補本地婦女的低生育率, 降低人口老化的程度; 人口老化是由人口壽命延長和低生育率兩個因素引起的。

由人口壽命延長引起的人口老化是不可避免的, 老年人口比例必會上升。由低生育率引起的人口老化, 雖然可以通過提高生育率和內地孕婦來港產子解決, 但內地孕婦來港產子並非愈多愈好, 香港須要確定一個合理的限額, 否則, 香港人口將高速膨脹, 繼而引起其他的社會問題。

從長遠來看, 香港人口增長必須穩定下來, 並進入穩態人口狀態。穩態人口中, 出生人口等於死亡人口, 人口增長率為零, 老年人口比例將固定不變。作者以香港2010年人口死亡率為基礎, 根據穩態人口模型推算, 香港的穩態人口在七百萬、八百萬、九百萬和一千萬時, 維持人口零增長率的出生人口數(死亡人口數)【表】。

表 香港穩態人口狀態下維持人口零增長率的出生人口數

穩態人口(百萬)	7	8	9	10
出生/死亡人口(個)	84115	96132	108148	120165
65 歲以上老年人口(百萬)	1.63	1.86	2.09	2.32
65 歲以上老年人口比例(%)	23.24	23.24	23.24	23.24

假定人口死亡率不變，六十五歲以上老年人口比例將維持在 23.24%，高於香港目前的老年人口比例，穩態人口模型已假定生育率達到替代水準（每對夫婦生育兩個嬰兒）。可見由於人口壽命延長，人口老化是正常現象，是不可避免的。

上限應低於四萬

從【表】中可見，如果香港穩態人口為九百萬，每年出生人口數應達到 108148 人。如果香港每對夫婦生育不到兩個嬰兒，出生人口數少於 108148 人，不足的出生人口數可由內地孕婦來港產子和移民彌補。

2010 年在港出生的嬰兒數為 88000 名，41000 名為內地孕婦在香港所生。如果考慮移民人數的影響，2010 年出生人口數可能已超過穩態人口所需，內地孕婦在香港所生的 41000 名嬰兒已超過穩態人口所需上限。所以，從穩態人口來看，內地孕婦來港產子上限應低於四萬名，二至三萬名則為較理想。

如果香港夫婦生育的嬰兒數上升，上限應進一步調低。歷史上，香港出生人口數的高峰是 1963 年的 114600 名，1970-1983 每年出生人口數為 80000 名左右。當時並無人口老化問題。香港出生人口數 80000 名可以作為參考目標，以此安排產科服務，教育服務和內地孕婦來港產子上限。

作者為中文大學香港亞太研究所及地理與資源管理學系教授沈建法