

參政議政

把社管經驗輸進內地
民建聯工商之友 張晴雲

配合「十二五」規劃，香港有一個任務，就是幫助內地提高社會管理水平，傳授經驗和輸送人才。「十二五」規劃的重點，就是改善民生，提高和創新社會的管理能力。香港在這方面，特別是社會福利和社會保障管理方面，社工制度、法治制度都做得比內地好，可以把這些管理經驗傳授給內地政府，並且派出專業人士協助內地建立先進的社會管理體系。

一、醫療系統、扶助貧民的系統、社會企業系統、慈善事業系統、治安系統、強積金可轉移系統，都可以向內地提供經驗和專業人才。

二、除了政府和內地政府對口交流，民間的專業組織、慈善機構、政治團體、工商社團都可以和內地對口的行業和團體進行交流。目前，許多社團都已設內地幹部培訓班，但是人數有限。應該每年暑假，組織香港的培訓班講師前往內地大城市講課，收取一定的費用，擴大香港的影響。民建聯在這方面可以做牽頭的工作，組織專業人士報國，並且擴大民建聯黨員的成分結構，增加專業人士的黨員數量。

三、為了改善社會管理模式，吸納香港的先進經驗，內地已開始採取向社會招聘人才的公務員招聘制度。廣東可以先行先試，將來可以招聘香港人作公務員，香港人可以成為法院的法官、法庭書記、福利機構的行政人員、社工組織的成員、證券交易所的行政人員、銀行的高級管理人員。因此，怎樣鼓勵專業人士北上，解除他們的後顧之憂，特區政府有很多工作要做。這些人員可能要成為內地的永久居民，他們的福利系統在內地，要繳納社會保險費。怎樣安排這些人員在工作期滿之後，可以在香港拿到內地的福利保險，是一個新問題。萬一他們不適應，或者工作任期結束後回到香港工作，是否仍然可以保留和享受香港的福利？如果有豁免措施，給予福利保障，香港人北上工作、交流經驗的積極性將會大大提高。

分析師把脈

美就業市場見復蘇

交通銀行(香港)環球金融市場部 劉振業

了解美國的經濟狀況，除了探討不同行業的就業情況外（見《聯儲局再推 QE 可能性小》，4月13日商報論壇），觀察美國不同州份及全美機構規模，亦可略知一二。

各州就業市場見復蘇

現時美國共有50個州，金融海嘯中，大家常以為一些經濟重鎮如加州或紐約州等是失業重災區。不過，原來在首十大失業率最高的州份（按2009年10月全美國失業率最高月份計算），還有俄亥俄、北卡羅來納及伊利諾等州是全美十大經濟重鎮，顯示金融海嘯影響甚廣。

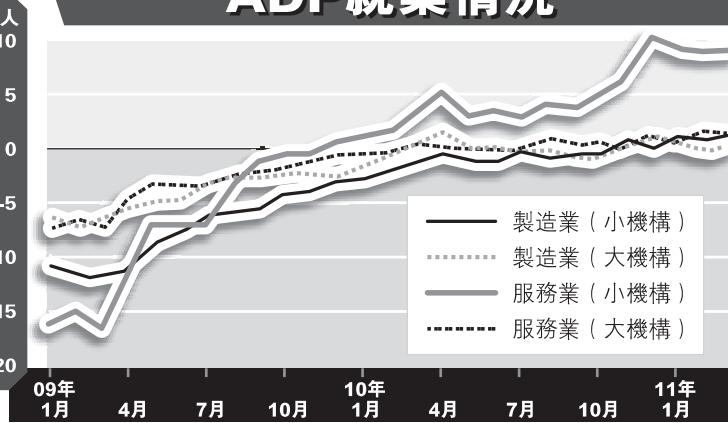
若再以各州失業率來比較金融海嘯後的復蘇程度（由2009年10月至今，把各州最高失業率的月份扣減最低失業率月份後，再進行排序），可發現就業復蘇由初期集中於失業率較低的州份，已擴展至以往失業較嚴重的州份。為何會出現此現象？

美國製造業一向領先經濟約兩季左右，而今次經濟復蘇初期亦正由多個製造業集中度較高的州份帶動，如阿拉巴馬、密西西比及印第安納等。反之，經濟復蘇中期則開始由服務業集中度較高的州份帶動，這全因零售業一般與經濟周期同步所致。再翻看2003年失業率見頂後各州份的就業市場表現，亦出現類似情況，而且到了復蘇後期，衰退中打擊越深的州份，就業復蘇速度就越快。根據2003年經驗，更確定了現時無論美國在經濟或就業市場，都到了穩定復蘇期。

小機構是經濟引擎所在

另外，坊間常認為美國就業應由大機構（多於500人）帶領，因為他們的增聘能力較佳，故往往能在經濟衰退後最先復蘇。然而，根據ADP就業報告顯示，無論在服務業或製造業，小機構（少於50人）的在職人數遠多於大機構，顯示小機構才是美國經濟引擎所在，故觀察

ADP就業情況



灣區計劃促進環境保護

香港中文大學地理與資源管理學系教授、香港亞太研究所城市及區域發展研究計劃主任 沈建法

名家指點

粵港澳三地政府在年初公布《環珠江口宜居灣區建設重點行動計劃》（以下簡稱《灣區計劃》），諮詢公眾意見，在香港社會引起廣泛討論和爭議。有團體質疑香港「被規劃」，也有人擔心若爭議持續會影響將來與廣東的合作。本文討論跨界規劃對香港的意義以及這次《灣區計劃》爭議的內容，以便增進各界人士對《灣區計劃》的認識，減少誤解，凝聚共識。

「一國兩制」與區域合作

大珠三角是國際著名的世界工廠、國際金融中心和國際博彩中心；也是世界上著名的跨界合作區。大珠三角內，香港、澳門與內地實施「一國兩制」，其基本理念是在「一國」的前提下，在基本法的框架內保持香港原有的資本主義社會制度。因此，香港與珠三角內地城市在社會制度、法律制度、社會價值與地方身份方面將保持不同。香港社會內部對於珠三角關係的爭議源於這種「兩制」的差別。1997年之前甚至在回歸後的初期（2001年之前），香港社會有不少人士對於大珠三角經濟融合都不能接受，擔心影響香港獨特的制度。2001年以來，香港社會對於大珠三角經濟

融合逐步形成共識，2003年「非典」後中央對香港的支持更成為融合契機，使近年來反對與珠三角經濟融合的聲音已基本消失。在此前提下，香港特區政府也加快推進與大珠三角的區域合作，並得到中央政府與地方政府的支持與積極回應。

跨界規劃 知己知彼

中國內地在過去30年迅速崛起，對全球經濟與香港經濟均產生巨大的影響。

香港的發展同中國內地的發展緊密相關，2001年以前，由於對與大珠三角融合抱抗拒態度，香港的發展規劃局限於本港，極少考慮珠三角的發展對香港的影響，跨界基礎設施及機場、港口、鐵路、高速公路等大型基礎設施缺乏配套。香港規劃圖中，深圳河以北為空白。這種閉港的規劃思路阻礙了香港的長遠發展。

香港在2000至2007年進行了《香港2030》規劃研究，為了摸清內地的發展與規劃，2004年港府在粵港合作會議上建議開展《大珠三角城鎮群協調發展規劃研究》，有關規劃在2006年展開，並在2009年完成。另一方面，2006年初，香港不少有識之士圍繞中國的「十一五」規劃，提出了「香港會否被邊緣化」的議題。為應對邊緣化的問題，香港積極爭取參與

中國的五年規劃，在全國規劃中確立香港在中國經濟中的地位與作用，並在重大發展項目上取得中央政府的支持。

從「十一五」和「十二五」規劃實踐來看，中央政府並無任何把香港納入內地計劃體制的意圖，主要是接納與支持香港提出的要求，使香港與內地發展產生協同效應。可見從「十一五」規劃開始，香港逐步參與到有關珠三角的規劃中。跨界規劃是考慮到香港與大珠三角發展利益，由港府及不少熱心人士積極推動。

促進環境保護

1980年代初以來，珠三角以經濟建設、GDP增長為中心，經濟發展迅速。珠三角製造業的不斷發展，對環境質素造成嚴重影響。在同一天空下，香港的環境質素也每況愈下，打擊香港對跨國企業及專業人士的吸引力，影響香港亞洲國際都會的地位。香港各界對此十分關注。

香港是大珠三角環境保護的積極倡導者，提供優質的生活環境是2007年完成的《香港2030規劃》明確的三個方向之一（另外兩個為優化經濟競爭力、加強與大陸的聯繫）。在1997年回歸之前，粵港已在環保方面開展合作。粵港合作會議機制的設立，為跨界環境合作創造了有利的條

件。2008年3月，特首曾蔭權與廣東省省長汪洋會面時提出兩地共同打造一個以環保及可持續發展為基礎的「綠色大珠三角地區優質生活圈」的構想，並將此納入2008年至2009年的「施政報告」。2009年，國務院發布《珠江三角洲地區改革發展規劃綱要》，將共建優質生活圈列為推進粵港澳合作的四大範疇之一（另三項為重大基礎設施對接、產業合作、創新合作方式）。2009年完成的《大珠三角城鎮群協調發展規劃研究》，把灣區發展計劃列為空間總體布局協調計劃的一環。另外，又提出四項跟進工作，即跨界交通合作、跨界地區合作、生態環境保護合作和協調機制建設。目前進行的《灣區計劃》就是進一步落實上述跨界地區合作的一項空間計劃。2010年4月，粵港兩地政府簽署的《粵港合作框架協議》亦將此列為區域合作規劃項目之一。

《灣區計劃》內容上以宜居灣區建設為主線，突出環保、綠色交通、低碳住區等，是一個不同於內地許多以經濟發展為主導的新型規劃，可見《灣區計劃》本身是珠三角規劃、優質生活圈建設、跨界規劃合作的一大進步，也突出了香港在推動大珠三角環境保護與優質生活圈建設中的作用。特區政府特別是規劃署在這方面的努力，值得市民肯定。

海峽觀察

蔡英文雙面變換無常

台灣淡江大學大陸研究所教授 潘錫堂



潘錫堂
「國光石化」政策的反覆無常，再到兩岸論述的譁眾取寵，充分體現她為爭取在黨內初選「全民調」能脫穎而出，不惜搖擺「雙面」多變的政治人格。

拿「國光石化」大做文章

在「國光石化」落腳彰化大城引發的「反建」爭議聲中，有傳言指蔡英文在民進黨執政期間擔任副閣揆時，為了推動「國光石化」興建政策，會對傾向反對興建的環評委員「游說」，企圖干擾環評委員可能作出不通過的決定。對此傳言，蔡英文顧左右而言他，並未正面答覆。

這不由得令人聯想到，蔡英文曾聲嘶力竭地反對軍公教退休人員享有18%優惠存款利率，卻被踢爆她從政治大學任教到擔任「陸委會主委」退休，每月享有18%優存6萬2千多元台幣。蔡英文為此身陷「政治風暴」，倒也能緊急作出「危機處理」，俾設下停損點，宣稱「即日起放棄18%優存」，卻又反控執政者「選擇性公布，造成混淆」。

這不由得令人聯想到，蔡英文曾聲嘶力竭地反對軍公教退休人員享有18%優惠存款利率，卻被踢爆她從政治大學任教到擔任「陸委會主委」退休，每月享有18%優存6萬2千多元台幣。蔡英文為此身陷「政治風暴」，倒也能緊急作出「危機處理」，俾設下停損點，宣稱「即日起放棄18%優存」，卻又反控執政者「選擇性公布，造成混淆」。

基此，蔡英文似乎出現雙面的「黑白無常」合體，一面是「昨是今非」，另一面是「今是昨非」。如前所述，蔡英文「在位」時是「國光石化」的「推手」，「在野」時是「國光石化」的「殺手」；蔡英文「在位」時樂在18%，「在野」時痛斥18%，徹底呈現兩極化。其實，「在野」的蔡英文若不角逐「總統」大位，應不至於呈現如此變化無常的雙重面貌。

以蔡英文擔任副閣揆期間，對照「國光石化」推動的歷程：從「國光石化」科技公司成立，交由「環保署」進入程序審查。而後，在張俊雄二度出任閣揆期間，由副閣揆邱義仁批示將「國光石化」移設彰化大城。

蔡英文也許會說，「國光石化」決定移設彰化之日，正是她「無官一身輕」之時。但事實上，蔡英文自2008年520起擔任民進黨主席迄今，她身體為黨魁以迄問鼎大位期間，並未對「國光石化」興建與否表達強烈立場，卻在311以後出現非常強硬的「反興建」態度，不時拿「國光石化」大做文章，可見她認為，反國光石化是可操作的選舉資源。換言之，在蔡英文「雙面無常」的變動中，她主觀意識加上政治考量下的「國光石化」，不啻可以任由她「搓圓捏扁」——忽而必須建、忽而不能建。

再者，蔡英文日前在民進黨舉辦「總統」初選第一場政見發表會中，

針對各界最關注的兩岸議題，論述舊調重彈、了無新意，除了批判馬英九當局的兩岸政策之外，既不明確宣示其兩岸政策主張，又為了爭取中間選民採取「向中間靠攏」的游移模糊策略，更加凸顯她「多面變色龍」的特色與手法。

換了位子就換了腦袋

蔡英文批評馬當局的兩岸政策，然而卻提不出任何令人信服的證據。試問：兩年半多以來，馬當局堅持兩岸「互利雙贏」的交流與協商政策，究竟對台灣帶來什麼無可彌補的傷害？兩岸簽訂的多項協議，又有哪一項讓台灣的「平等與尊嚴」消失？

蔡英文聲稱民進黨對自己有信心，當年執政才半年，就讓小三通上路，而後陸續開放兩岸包機、試辦大陸觀光客來台，在在體現蔡英文把對大陸局部開放視為民進黨的「功績」。既然如此，為什麼過去兩年多來卻把國民黨的開放政策罵得體無完膚？難道只有民進黨才能推動兩岸開放嗎？

尤有甚者，蔡英文聲稱，今後民進

黨不會陷入兩岸框架，而會從國際多邊體系出發。事實上，往昔民進黨執政時，除了和中國大陸「對撞」外，也「從國際多邊體系出發」。蔡英文既想改變，卻又拋不掉民進黨的老路線，在思維上自我矛盾，全然無視兩岸關係的特殊性與當前國際現實，試圖藉國際之力壓制中國大陸，為台灣打開一條路，最後淪為異想天開、毫無可行性可言。

總之，蔡英文難道真是「換了位子就換了腦袋」？真的忘了「國光石化」建廠案，起始推動者是她擔任副閣揆的扁當局？現在卻說「當前時空環境不同，台灣必須停止國光石化案」。再者，蔡英文的兩岸論述，呈現向後退縮「變色」的另一面貌，既不敢明目張膽地提「台獨」主張，也不敢重申「一邊一國」或「一中一台」論調。之所以如此，主因應是民進黨初選採取全民調，為了爭取中間選民的認同支持，才不得不惺惺作態向中間靠攏，以動聽的辭彙來包裝其不符主流民意的兩岸論述，已充分體現其「雙面多變」的策略本質。

潘錫堂教授現任台灣淡江大學中國大陸研究所教授，研究與教學專長領域是：兩岸政經關係、兩岸談判、中國大陸政經問題研究。目前也擔任海峽兩岸學術文化交流協會副理事長、中國國民黨智庫國政基金會研究員、中國國民黨大陸研究工作會議委員。著作有《兩岸關係》、《兩岸關係與大陸政策》、《兩岸政經關係與情勢》、《國際關係》、《美蘇中三角關係》。

興思錄

訂定食安條例大有必要

立法會議員 王國興



早在擔任市政局議員時，筆者就已經提出要訂定有關食物安全的法例，因為當時的法例並未能充分保障食物安全。

條例遲到好過無到

事實上，有關食物安全的事故，並不是近年才出現，1995年就曾發生異味維他奶事件，及後問題食品事件越揭越多，先後出現孔雀石綠淡水魚、豬鏈球菌豬肉事件，令政府驚覺食物安全問題已「殺到身邊」，急急亡羊補牢。然而，當局只是提出重組架構，仍然未從法例入手加強食物安全的監察和檢測。

2006年，政府正式成立了「食物安全中心」，務求加強對食物安全的監測。可是，因為未從修改法例入手，問題食品事件接踵而來，蘇丹紅雞蛋鴨蛋、硝基呋喃魚、毒菜、毒扇貝等事件層出不窮，問題食品多不勝數，反映食品檢測制度漏洞百出，更嚴重暴露了法例的不足。

反覆出現的食物安全事件有一個共通點，便是政府當局在問題出現後，根本沒有能力追查出問題食品的源頭，甚至連禁售或強制回收也做不到。直到2008年，出現三聚氰胺奶粉事件，才觸發政府當局下定決心從修改法例入手，提出《2008年公衆衛生及市政（修訂）條例草案》，藉修訂法例，賦權食環署長禁止輸入和供應問題食品，以及下令即時全面收回有問題的食品。不過，有關的法例修訂，只解決了停售及回收問題。要保障食物安全，當局必須訂定全面的食

物安全條例。

等了十多年，當局終於制訂《食物安全條例》，雖然是遲到，但總好過無到。

福島核洩影響食物安全

最近，日本福島核電廠洩漏輻射事件引起全球關注。從各國發布的消息顯示，情況每日都在惡化，受污染範圍不斷擴散，當中不少當地食品亦驗出含超標的放射性物質。早前，當局證實在一些由日本空運抵港的農產品中，首次驗出三個樣本的食品輻射超標，故此即時宣布禁止日本千葉、茨城、福島、櫻木及群馬五個縣的奶類及蔬果進口香港。雖然政府當局作出了反應，但最近日本宣布提升福島核電廠事故至最高級別的第七級，隨着受污染範圍不斷擴大，情況越趨不明朗，當局是否能清楚確定進口食品的來源地區及食品不受輻射污染？疑慮未能及時釋除，亦凸顯了食物安全

條例的重要性。

食物鏈一環緊扣一環，由最初一小部分的污染，可隨着食物鏈伸延到無限遠，當局必須小心處理，加強監測。

據前天的報道，福島第一核電站的泥土，經檢驗後發現鉢元素。有學者表示，鉢這種放射性物質毒性非常高，人類如果吸入，有機會入侵骨骼以及肺部，引發癌症。筆者建議，政府各相關部門要加強監測由日本來港的食物、海產以及水質，避免本港受放射性物質影響。