

經濟點評

由於中國經濟正面臨外需轉弱、內勁放緩的內外交迫不利形勢，中央最近已作出了重大政策修正，宏調取向由「從緊」及「雙防」轉為「一保一控」：一面保增長，一面防通脹高升。無疑，這是十分及時而必要的改變，也是中央務實的體現。不再堅持收緊政策，更將令發展前景改觀。

既已訂出了新的政策方向，下一步便看如何落實，這方面最近在理論及實踐上都漸見眉目。要保增長，最基本的是由「從緊」轉向適度從寬，以政策措施支持而非抑制經濟活動。但這轉變必須有針對性及選擇性，而且要穩妥漸進而行，不能一刀切、一哄而起地全面放寬，以免引起震蕩，造成一放就亂之局。看來中央也正循此思路探索新的從寬政策，並已有所動作。

提高出口退稅率

日前中央財經領導小組辦公室副主任劉鶴，便提出了宏調收緊到適度時微調的觀點，並就這個基本判斷上採取三方面的行動：

一、協助中小企業解決融資困難的問題。
二、恢復對勞動密集加工出口的支持。
三、由理順價格機制消除扭曲，從而抑制需求和穩定市場。

上述的頭兩項，當局已開始行動，顯示由從緊轉向放寬已步入實施階段，而且所採取的措施針對性較強，令放寬步調比較恰當。所採行動首先是自8月1日起，把部分紡織品、服裝及竹製品的出口退稅率提高，前兩項由11%提至13%，後一項提至11%。

年初商務部在調查出口企業狀況時，發現情勢不妙，便建議改變去年的「限出」策略，轉為支持出口特別是勞動密集加工出口，因這涉及最多的企業及就業。雖然這次提高退稅率幅度不大，範圍未廣，但已清楚顯示了重大的政策逆轉。

今年來出口增幅及外貿順差下降，已成了最主要的拉低GDP及就業增長因素，所以支持出口應為支持增長的首項。其中加工出口佔總出口重要部分（如去年便約為一半），故對其支持乃效力直接及針對性極強的推動經濟措施。

內地宏調已見拐點

凌昆

調高信貸額度

其次是央行宣布調高今年的信貸額度：全國性及地方性銀行可分別增加5%及10%。預計這可增加貸款達2000億元，且新增貸款將具明顯導向性，主要是供給中小企業及農業。無疑，這也是針對性很強而效力直接的措施。一直以來，貨幣收緊乃從緊政策的主要工具，這方面的鬆動確是放寬的最明晰信號。2000億元的新增額度雖不算多，但若用得將有一定功效，而選了中小企業實十分恰當。中小企業在內外形勢轉壞下，受到的壓力尤大：

一、許多加工出口都由中小企業進行，在一年來的歐美不景、國際需求趨降的打擊下，中小企實首當其衝。

二、在宏調從緊令內需受壓下，中小企亦先蒙其弊，特別是就業放緩令消費減弱，及房地產市道轉靜時，影響將更為凸顯。

三、在貨幣及信貸收緊中，銀行放貸導向出現調整，其中一個主要的信貸結構變化是重大輕小：風險及放貸成本比較低的大型企業獲得優待，中小企業則被相對忽略，以致融資更難，而民間借貸市場受從緊政策影響利息飆升，又拉高了資金成本。事實上中小企正面臨嚴峻的前景，單是上半年便已有6.7萬家倒閉，問題的嚴重性由此可見。

因此，放寬對中小企的借貸限制已十分必要。這對經濟亦將有積極意義：中小企在加工出口、輕工及服務行業均佔有重要地位，而且也是就業的主要來源之一。何況中小企業活力較高，對提高經濟的靈活性及增長動力正有日益重要的貢獻。

未完全糾正過緊情況

從上述可見，最近宏調政策確已出現拐點，由從緊走向選擇性的適度放寬，而且新出台的措施均有效合理。今後的關鍵問題是：新一轮放寬是否有足夠力度防止增長滑坡？看來上述兩項措施並不足夠。如退稅只惠及部分加工出口行業，幅度亦頗小，不能抗衡成本急升及需求放緩等負面因素的夾擊。貨幣政策方面，收得過緊的情況仍未糾正，如6月末信貸金額增長僅14%。因此兩項新措施只能是起步，今後還須加以擴充，特別是在財政及匯率等主要宏調工具方面，亦須有所行動。

港深相對競爭無礙合作

香港中文大學地理與資源管理學系教授 沈建法

名家指點

香港和深圳之間，主要是以私營企業跨城市投資為主，所以我們認為兩個城市的合作是最主要的。有相對的競爭，但最關鍵是兩個城市在進行合作。可以看到，不但是企業在合作，最近香港政府也在大力推動香港和深圳的合作。現在有一個目標，香港和深圳要建成一個大都會，在某種意義上成為一個城市。

從指標的總量上看，香港和深圳兩個城市表面上好像在競爭。關於兩個城市的關係，到底是競爭還是合作，還要具體分析。

相對競爭還是直接競爭？

兩個城市的關係，一個是社會關係，一個是經濟關係。經濟關係可分成兩部分，一個是私營企業，一個是國有企業。

關於城市競爭方面，也應分成兩個方面：一個是相對的競爭，總量的比較，相對地位的比較。比如一個班級裏面，兩個同學的學習表現不一樣，一個好，一個差。但這兩

個同學之間是相對的競爭，就是一個同學學得好，不會使另一個同學學得差。因為另一個同學學得好不好，能力怎麼樣，由自己決定。我們說相對競爭，就是說，一個城市發展了，但另外一個城市不會受到傷害。只不過一個在前面，一個在後面。這是相對的過程。

另外一種競爭關係就是直接競爭，你贏了我就輸。比如講政府部門，一個城市的政府有一個固定的預算，今年有10億元資金可以分配到各個部門，這個部門多一點，其他部門就要少一點，部門之間有直接競爭。在研究城市關係的時候，要看他們的關係是相對的競爭，還是直接的競爭。

很多時候，政府官員、記者、學者、或者是大衆，關注香港與深圳的相對指標、相對地位比較多一點。至少從表面上看，從總量指標上看，看到香港好像競爭壓力非常大。現在關鍵的問題是，要研究香港和深圳是不是有直接的競爭。

兩個城市在進行合作

看私營企業部分，私營企業老闆在深圳做生意，或者在香港做生意，他們在兩個城市之間的經商關係不是一個競爭的關係。因為他們利用了兩個城市提供的不同的有利條件，如勞動力、資本、土地、市場能力。兩個城市給他們提供的是合力，是一個合作的關係。所以我們認為在私營企業方面，兩個城市主要不是競爭的關係。

但是兩個城市都有一部分國有企業/公有企業。比如香港也有一小部分公有部分，如會展中心和機場管理局是政府擁有的。政府擁有這些企業和機構，目標不是為了賺錢，政府關

注的是香港的未來，希望會展、機場以及集裝箱碼頭都非常強大。在深圳也是一樣，深圳的機場和港口是公司化運作，但公司相當多的股份是政府所擁有的。所以深圳政府也一樣的希望把集裝箱碼頭、機場、會展業做得越強越好。所以兩個城市在競爭的時候，很多時候是發生在政府層面上，兩個政府在後面推動投資他們認為需要投資和發展的行業。

以集裝箱碼頭為例，兩個城市的集裝箱碼頭，總量上看他們在競爭。但是香港的集裝箱碼頭跟深圳的集裝箱碼頭是同一老闆，是四大公司，包括和記黃埔、招商局、現代貨箱碼頭公司和中遠。他們擁有香港碼頭的大部分，同時也有深圳碼頭的股份。對他們來說，兩個碼頭是一家。所以，在私營企業的層面上，集裝箱碼頭沒有直接競爭的問題，只不過在相對位置上，集裝箱吞吐量哪個城市高了，這是相對競爭。

深圳集裝箱碼頭的發展有一定的條件。珠江三角洲的製造業非常發達，已經成為世界工廠，對集裝箱運輸的需求非常大。深圳正好有這個機會，有一個成本比較低的優勢，所以發展很快。香港集裝箱碼頭的發展面臨幾個問題：運作的成本相對較高，更重要的是發展集裝箱碼頭的政府體制不是很靈活。

兩個城市從長遠發展看，要關注深圳城市的管治模式，同香港城市的管治模式有很大的差異，這在兩個城市發展集裝箱碼頭的時候會產生不同的結果。簡單來說，香港比較慢，因為要考慮很多因素，政府也不熱衷於投資經濟產業，政府是一個服務型的政府。深圳的政府就不一樣，它以經濟為主導，在非常強烈地推動經濟的發展。在兩個政府管治模式、體制不一樣的時候，使得同一個行業在兩個城市不是在同一個平台上競爭。

香港和深圳都是中國最有希望的城市，相信在將來的十年、二十年、五十年，香港仍然是中國最有競爭力的城市。因為香港的基礎非常好，包括它的人力資源、市場自由度、法律制度，這些都保證香港擁有在將來能夠取得成功的競爭力的來源。另一方面，深圳也是中國最有希望的一個城市，因為它在不斷地創新，不斷地吸引人才，不斷地發展高科技企業。在科技創新方面發展得很前位，這個城市將來也是非常希望。

香港和深圳之間，主要是以私營企業跨城市投資為主，所以我們認為兩個城市的合作是最主要的。有相對的競爭，但最關鍵是兩個城市在進行合作。可以看到，不但是企業在合作，最近香港政府也在大力推動香港和深圳的合作。現在有一個目標，香港和深圳要建成一個大都會，在某種意義上成為一個城市。

(香港與深圳的關係 二之二)

港事講場

不允火災悲劇重演

顧明仁

8月10日正當香港市民為中國健兒在北京奧運的傑出表現鼓掌喝彩時，旺角彌敦道嘉禾大廈卻傳來令人心酸的消息。兩位英勇盡責的消防員為了搶救多位身陷濃煙火海的市民而壯烈捐軀。這場五級大火奪去四條寶貴生命，也令五十多人受傷；是繼1996年彌敦道嘉利大廈五級火警，造成四十一死八十多人受傷的另一件令人感到悲傷的火災。從表面的資料看，兩者有共同點，火災現場產生煙囪效應，濃煙迅速沿樓梯上升令樓上住客無法逃生，甚至令整幢大廈於短時間受濃煙封鎖而影響消防員的滅火工作。

新防火條例執行不嚴

香港政府每年都宣傳防火，而且討論多年的防火條例亦於去年7月1日實施。新的條例要求全港商業樓宇及商住樓宇的商業部分均要設有灑水系統，但很多上世紀70年代建成的舊式商住綜合樓宇卻沒有完全受到監管。就以日前發生火災的嘉禾大廈為例，在新防火法例實施後還可以延期到2013年才落實改善消防系統，提升大廈商業單位的防火設備至1998年的法例要求水準。政府在執行新防火條例時過於寬鬆，容易造成大量市區消防陷阱。

香港地少人多，寸金尺土，為了滿足商業及居住的要求，在70年代興建的樓房大多數是商住合併，很多這類三十年以上舊式商住樓宇多集中於九龍的旺角、油麻地至佐敦一帶。它們大部分分於低層有賓館、卡拉OK及舞廳夜總會等娛樂場所，而高層則為住宅單位。由於出入的人士品流複雜，加上往往缺乏業主立案法團，大廈管理乏善可陳，而娛樂場所為了方便營業，經常擅自更改樓宇內部結構，例如拆去防煙門，令大廈在火警時出現煙囪效應；封鎖窗戶，影響室內通風系統和光線，火警時容易聚積濃煙，令消防員視野不清而產生生命危險；甚至為了保安把通往後街的門鎖上，令樓上住戶逃生至地下時無法離開。而以後樓梯作雜物房，儲存棄置不用的家具雜物更是司空見慣，一旦發生火警，逃生之路被阻，容易造成重大人命損傷。另一方面，由於缺乏有組織及專業的管理，此類大廈的滅火筒大多數失效，得物無所用。消防警鐘失效，亦令住客於火警發生時不能及時逃生。我們有法例但缺乏有效

的監管，等同虛設，不能保障人命財產的安全，也有違立法的原意。政府有關部門應該加強執法，不要再以人手不足或缺乏資源為理由，應增加派員巡查此類火警高危樓宇的次數，強制執行防火法例，不應姑息。對違例者加以檢控，更不應手軟，必要時向法院申請禁制令，禁止營業，直至符合防火法例規定。

防火意識待提高

在另一方面，儘管政府多年來通過不同媒體宣傳防火的重要，市民的防火意識依舊薄弱，亦是促成此類衝天大火災發生的原因。市民每每為了貪圖方便，沒有留意電插座的電力負荷而一座多插，引致電器出現短路。但很多舊式樓宇住戶及業主都為了省錢而不願更換電力裝置，以致電力短路時也不會自動關閉電力供應，容易出現火警。此類火警也是香港常見，但市民的防火意識依然沒有提高。也許香港人凡事只看眼前，加上往往存在僥倖心理，缺乏危機感，總認為意外不會發生在自己身上而不加理會。

香港人記憶也短暫，當意外發生時會特別提高警覺，但處事卻只有三分鐘熱度，很快又會故態復萌，以致此類因電器失修或短路漏電釀成的火災層出不窮。旺角嘉禾大廈的五級火災據說也是由於電器失修漏電所致。

政府在地區民政事務署所成立的防火委員會雖然肩負地區防火宣傳的責任，但也只是象徵意義多於實際。委員會只是諮詢組織，沒有政策的實質推行權，雖然有消防區長參與委員會的工作，但委員包括主席都是由民政事務專員委任地區人士出任，多數委員缺乏防火專業知識與經驗，不能具體推動及提高市民的防火意識。有關部門應該重新檢討委員會的組合，加強其職責，令委員會可協助消防處執行防火條例，監察樓宇的防火設備及協助提升大廈管理員的防火知識。委員會不具執法權，但有監察權。

死有重於泰山，有輕於鴻毛，消防員殉職表現其崇高的情操，值得我們尊敬，但我們不希望再有類似事件發生。市民在保障自己的生命財產時，亦應該考慮到消防員在撲滅火警時所面對的生命危險。全民提升防火意識，刻不容緩。

民意建言

啓德郵碼不能慢慢來

李加利

香港談論郵輪碼頭的歷史，可以說與特區政府的成立基本同步，也就是已經談了超過10年。古人云「十年磨一劍」，郵輪碼頭這把「劍」卻是磨了10年仍未磨利磨亮，令旅遊業和市民徒呼奈何。問題在於，你拖人不拖，鄰近地區和周邊地區同樣有興建郵輪碼頭的計劃，他們坐言起行，他們是不可能等候香港的。

標書志在發展地產

7月杪有消息說，深圳當局雄心勃勃，規劃在位於蛇口半島的太子灣，建設一個高標準的、集「海陸空鐵」於一體的現代化國際郵輪母港。這一規劃，今年內就會正式啓動，預計用三年時間，到2011年建成啓用。這對深圳是好事，對香港也是好事。假如蛇口太子灣如期建成郵輪碼頭，意味着深圳「爬頭」，早於香港有國際郵輪碼頭。從「生意眼」看，這是早着先鞭、捷足先登「飲頭啖湯」。

香港原來預算於2012年建成郵輪碼頭的首個泊位。政府於2007年11月公開招標，並於2008年3月截標，結果僅收到兩份標書。政府在詳細研究標書後於7月9日宣布，兩份標書均不符合招標條件，其中一份要求更多的商業用地發展，另一份則要求分拆出售酒店房間。給人的感覺是，兩份標書均志在發展地產項目，而非郵輪碼頭。政府被迫要在2008年10月前重新招標。

根據當時已因病提出辭職的商務及經濟發展局局長馬時亨的說法，政府亦明白最初所訂招標條件過於嚴苛，令投標者經過精算感到無利可圖。有一句廣告語稱「在商只言商」，商人不是慈善家，商人的感覺是，兩份標書均志在發展地產項目，而非郵輪碼頭。政府被迫要在2008年10月前重新招標。

建郵碼勢在必行

郵輪碼頭重新招標，有兩個即時的影

響：

其一，首個泊位的建成啓用日期將押後一年，即延至2013年第二季方能落成。

其二，政府要動用20億元，平整啓德地盤，進行海床挖泥，以及興建海關、出入境、衛生檢疫和圍欄平台等政府設施，希望能增加投資者入標的吸引力。換言之，入標者可以減省部分的建設成本。

重新招標還有第三個影響：萬一仍然無法覓得合適的中標者，政府可能不得不自行斥資興建郵輪碼頭，然後以合約方式將碼頭租給營辦商經營。營辦商的投資少得多，競爭者必多得多，相信政府容易選出承租者，政府可長期逐步收回本息，也不失為善策之一。

國際郵輪碼頭是行政長官曾蔭權提出的「十大建設」之一，意味着特區政府勢在必行。況且，這不但是旅遊業界的期盼，更是本港發展郵輪經濟所必須。郵輪碼頭談了十幾年，首次招標又失敗，重新招標要時間，值得關注的仍然是周邊地區的競爭，例如新加坡已佔領先地位，上海國際郵輪中心已建成準備啓用，深圳規劃2011年完成興建規劃，內地多個濱海城市也有意於競相發展郵輪經濟（如廈門、青島等），連台灣高雄也有此意。在眾多競爭對手環視之下，香港還能「慢慢來」嗎？

面臨周邊激烈競爭

過去，中央對香港曾有「議而不決、決而



香港面對深圳，如何處理好競爭和合作的關係？



啓德郵輪碼頭首個泊位要遲延於2013年啓用。

蚯蚓眼

房子為先

妻子、兒子、房子三者，當以妻子為貴，兒子次之，房子為輕。不過，要擁有這三者，香港人卻是以房子為先。據調查，很多青年認為「有樓才有家」。有65%的受訪青

年同意，必須先置業才能生兒育女。近年婚齡不斷上升，生育意欲不斷下降，特區政府如果想落實「三個夠數」，恐怕要在房子上做些文章。

千里雲