

中国城市化趋势、模式与战略对策

沈建法

(华东师地理系)

一、城市化预测

随着我国向“小康”水平和发达国家水平迈进，我国城镇人口水平也将逐步提高，国内理论界对此已毫无疑问。但我国到2000年城乡人口转移的规模还没有作精确预测，大多数估计为2亿以上。我们从城市化机制出发，建立了城乡人口转移的人口经济模型。这一模型考虑了城乡人口不同的自然增长率、城乡经济不同的劳动生产率变动趋势、人口对农产品和工业品的不同消费收入弹性等因素，模型预测结果见表1。

表1 我国城市化水平预测

年份	城镇人口 (亿人)	农村人口 (亿人)	城乡人口转移 (亿人)	城市化水平 (%)
1988	1.2	6.7	0.16	38.5
1990	4.6	6.6	0.17	41.2
1995	5.7	6.1	0.20	48.3
2000	6.8	5.5	0.21	55.5
2025	11.1	2.1	0.11	84.0

预测结果表明城镇人口2000年达到6.8亿，比1988年增加2.6亿，2025年城镇人口达到11.1亿，又比2000年增加4.3亿。这里不详细介绍我们所建立的人口经济模型，仅分析一下表1预测结果实现的可能性。

1、预测1988—2000年城镇人口年增2000万，2000—2025年城镇人口年增1700万。从我国实际看，1949—1978年城镇人口由0.6亿增加到1.7亿，年增加400万，1978—1985年城镇人口增加到3.8亿，年增加3000万人。

2、从农村人口人均耕地面积看，暂不计耕地减少，若全国耕地总面积以15亿亩计，则2000年农村人均耕地为2.7亩，2025年农村人均耕地为7.1亩。1949年我国农村人均耕地为3亩，大于2000年人均耕地数。2025年人均耕地数则为1949年的2.3倍，考虑到农业机械化与现代化，2025年农村人均负担7.1亩

耕地是完全可能实现的。

3、同世界各国对比。2000年我国人均国民收入将达到800—1000美元，预测的城市化水平为55.5%。预测到2025年我国城市化水平为84%，城市化水平由55.5%提高到84%需要25年，西方发达国家需用20—40年。2025年我国城市化水平接近目前发达国家水平。

二、城市化模式

城镇化是历史发展的必然趋势。但是，如何实现城镇化则面临着多种选择。国内理论界主要存在着二种截然相反的观点，即以大城市为主体的城市化模式和以小城镇为主题的城市化模式。

以小城镇为主体的城市化模式是目前国内盛行的观点。其主要思想是农业剩余劳动力转移的方式是“离土不离乡”，重点发展小城镇，由小城镇接纳农村转移出来的2亿多人口。有人设想到2000年我国小城镇发展到2万个，每个1.6—1.7万人。我国政府目前采用的就是这一模式。1980—1987年小城镇由2374个发展到10000多个。1983—1985年城镇人口增加1.4亿，其中城市人口增加0.4亿，小城镇人口增加1亿，占70%。小城镇人口占城镇人口的比例由1983年的27%提高到1985年的45%。1984年6211个小城镇平均人口2万人，其中非农业人口仅0.8万人。

以大城市为主体的城市化模式是李迎生在“关于我国城市化模式的探讨”（《社会学研究》，1988第二期）一文中提出的，其主要观点是大城市具有集聚经济效益，主张我国城市化过程应以发展大城市为主体。

我们认为上述二种城市化模式并不是我国城市化的最佳模式。我国应采用以中等城市为主，大中小城镇协调发展的城市化模式。这一模式的主要设想是：2000年前大力发展30万左右的中等城市，使该城市的数量有大幅度增加，同时适当发展、充实小城镇和大城市；2000年后进入充实发展阶段，上述30万人口左右的中等城市发展到50—60万人左右。

届时我国人口将进入稳定阶段，各级城市人口规模将基本保持不变。

以中等城市为主，大中小城镇协调发展的城市化模式的主要依据是：

1、城市化过程本质上是人口、生产、社会经济要素在空间上集聚的过程。在集聚过程中获得规模效益和集聚效益，并大大提高居民的生活水平和生活质量，这是城市化过程的根本目的。以小城镇为主体的城市化模式与上述城市化的本质与目的是背道而驰的，小城镇人口规模大多在5万人以下，无集聚效益可言，生产企业达到规模经济的也少见。生产企业相互联系少，基础设施差，人均产值、经济效益、产品质量、生活水平同现代化城市相差极远。相反，小城镇的人均用地、环境污染、能源消耗却相当大。发展小城镇的唯一优点是投资少。作为城市化过程的一个过渡阶段，小城镇应该有所发展，但把发展小城镇作为城市化过程的主体，不注意引导有区位优势的小城镇进一步向城市方向发展是极不合适的。以小城镇为主体的城市化模式给我国未来经济效益、生活水平带来的极大影响必须有清醒的认识。我国经济效益较差，一个重要的原因就是没有组织好社会化大生产，没有很好地利用现代技术条件下的规模效益与集聚效益。

2、我国的国情决定了不能走以小城镇为主体

的城镇化道路。我国人口众多，人口密度为世界平均的三倍，东部地区更是人口稠密地区。人口状况决定了城市的平均规模应高于其它国家。现代经济要求城市之间分工协作，城市之间应保持畅通的交通、通讯联系。然而我国交通——通讯体系极不完善。交通以铁路运输为主，路网密度过稀，水运地位下降，公路运输的路面和车辆状况不佳，必然使工业和人口向交通地理位置优越的城市集聚。更多的小城镇意味着更长的交通路线，更次的交通路面，更多的运输量、更低的经济效益。

3、城市规模与城市效益存在着客观的关系。世界银行专家在考察报告中指出，城市人口达到15万才有集聚经济效益。美国、苏联、英国、法国、日本等国的专家都认为，城市规模过大或过小都不好，以20~50万人口较为适宜，达到这个规模，就可以成为相对独立，配套齐全，对工商业具有吸引力的区域经济中心。

4、城市经济效益同城市规模存在正相关关系，城市规模越大，人均产值、资金利税率均较大。但是城市交通、住房、用地、污染则趋于紧张，且城市建设投资也趋于上升，因此我国也不宜采用以大城市为主体的城市化模式。表2给出了不同规模城市主要经济效益指标相对值与用地指标，权衡之下，可见20~50万人口中等城市的优越性是明显的。

表2 城市经济效益与用地指标

城市规模 (万人)	固定资产提供产值	提供利税	工业企业职工人均增产值	人均非生产性建设投资	建成区人均用地(m ² /人)
<200	155.1	168.6	153.4	207.3	57.9
100~200	87.3	82.3	98.9	178.2	
50~100	89.3	86.9	97.6	162.2	74.33
20~50	100	100	100.0	100.0	81.1
20	93.7	77.4	81.7	74.4	95.0

三、城市化战略设想

根据以中等城市为主体，大中小城镇协调发展的城市化模式，我国1988年~2000年2.6亿城乡转移

人口大多数要进入30万左右中等城市，中等城市的数量将大幅度增加。大城市、特大城市及小城镇的个数与人口也将适当增加，具体设想见表3。

表3 按人口分组市数

项目	1953	1981	1985	1985人口%	2000	2000人口%	1985~2000年人口增加	2000人口
总计	166	329	324	100	824	100	18262	10051
10万以下	63	5	11	0.25	11	0.13	0	53
10~30万	68	86	93	9.19	313	19.40	5840	7769
30~50万	10	59	78	14.35	308	27.99	6170	11212
50~100万	16	41	85	28.61	118	21.63	2352	8113
100万以上	9	37	57	47.69	77	31.47	2500	12604

我国1953年共有城市166个,1985年已增加到324个,1986年则为353个。其中1981~1986年每年增加城市25个。1985年有10万人口以下城市11个,人口占0.25%;10~30万人口城市93个,人口占9.1%;30~50万人口城市78个,人口占14.35%;50~100万人口城市85个,人口占28.61%;100万人口以上城市57个,人口占47.69%。1985年城市人口共计2.1亿,小城镇人口1.7亿,城镇人口共计3.8亿。

1988~2000年我国现有城市的规模将进一步扩大升级。从国家基本建设重点工程看,从现在到1990年正在建设和准备建设项目300多项,除铁路交通项目外,有60%以上将放在现有的大中城市。另据30多年来城镇化人口迁移调查,特大城市人口迁入率为32.66%,大城市为46.53%,中等城市为34.01%,小城市为38.95%,镇为44.71%。

预计2000年100万人口以上城市个数增加20个,达到77个。每个城市人口以125万计,该级城市人口将增加2500万。30~50万人口城市中有50个升格为50~100万人口城市,除去20个升格为100万以上人口城市,50~100万人口城市达到118个,每个以71.3万人计,该级城市人口达8413万,较1985年增加2352万人。10~30万人口城市将有80个升格为30~50万人口城市,30~50万人口城市将自然增加到108个。10万人以下城市个数仍保持为11个。

据1983年统计,我国50万人以上的县共有636个,除去1983年以来已升格为市的几十个县外,还有近600个县。设想随着经济的发展,到2000年有500个50万人的县升格为市,其中300个市人口规模为25万,200个市人口规模为35万,按非农业人口比例50%计,非农业人口规模分别为13万人,18万人。1979年非农业人口规模在3万人以上的镇即有325个。因此上述设想是有可能实现的。

按上述设想,2000年30~50万人口城市个数达到308个,人口为11212万,比1985年增加8170万人。10~30万人口城市个数达到313个,人口为7769万,

比1985年增加5830万人。到2000年,城市人口达到4亿人,比1985年增加1.9亿人。城市人口分布,10万人以下城市占0.13%,10~30万人口城市占19.40%,30~50万人口城市占27.99%,50~100万人口城市占21%,100万人口以上城市占31.47%。

四、城市化战略对策

根据上述城市化模式与战略设想,到2000年我国需新增城市500个左右,现有城市也将进一步发展,为实现上述城市化设想,应考虑采取如下对策。

1、我国社会经济区域差异极其明显,各省区城市化水平与所处发展阶段极不相同,应区别不同情况采用不同的城市化对策。我国东部地区人口密集、经济发达、城市化基础好,应是我国城市化发展的重点地区。

2、一个区域城市体系的演化、一个城市的成长发展均有其客观的内外条件和规律性。必须按自然规律和社会经济规律发展城市,各个地区、各个城市均有其具体的历史基础、地理位置、社会经济条件。根据客观条件制订切实可行的区域规划与城市规划是保证区域城市体系协调发展的重要手段。这已为国内外大量实践所证明。

3、在国土规划,区域规划的基础上选定具有良好区位优势的大城镇、县城作为发展中等城市的基础,大力扶持新兴城镇向中等城市方向发展。采取开放的城市发展政策,包括人口迁移、土地开发、财政税收等政策。有条件的地方,当地政府应积极组织搞好城市基础设施建设,打开城门,让一大批有活力的乡镇企业进入中小城市。

4、控制现有中等城市尤其是大城市的人口和用地规模。这方面工作搞不好,也将会影响我国的社会经济发展。

5、重视小城镇建设。把小城镇建设作为城市化的过渡阶段,在有条件的地方可适当设立新的小城镇,以繁荣城乡经济,推动商品经济的发展。对现有小城镇要加强规划、管理与建设,着重控制用地,提高小城镇质量。

参 考 文 献

- [1] 周一星:城市发展的阶段论观点,《中国城市科学研究》,贵州人民出版社,1986
- [2] 李梦白:2000年我国城镇发展战略初探,同上
- [3] 周一星:关于我国城镇化的几个问题,《经济地理》,1984(2)
- [4] 刘国光:中国经济发展战略问题研究,上海人民出版社,1984
- [5] 吴万齐:中国城镇发展战略构想,《中国城镇》,1985(3)
- [6] 吴大声等:论小城镇与城乡协调发展,《社会学研究》,1988(2)
- [7] 李迎生:关于现阶段我国城市化模式的探讨,《社会学研究》,1988(2)
- [8] 马侠、王维志:中国城镇人口迁移与城镇化研究,《人口研究》,1988(2)
- [9] 胡焕庸等:中国人口地理(上册),华东师大出版社,1984