

經濟點評

香港郵政目前是以營運基金形式運作，但在政府服務私有化的浪潮下，香港郵政私有化的呼聲從不間斷。不過，必須知道，在郵政改革的過程中，社會最核心的需要是提供郵政最基本的服務，而這是以不削弱質素和損害他人利益為前提的。

英國郵政私有化未完成

英國是最早決心把郵政私有化的國家。在20世紀80年代之前，英國郵政（皇家郵政）兼管電訊。前首相戴卓爾夫人在1979年上台後，實行大規模私有化，並於1981年首先把郵政與電訊拆成兩家國營公司，接著幾年把英國電訊私有化。1986年，郵政一分為四，變成各自獨立的公司，分管信件、包裹、櫃台服務和儲蓄銀行。由於郵政工會會員的反對，政府實行郵政私有化並不順利，被迫緩步進行。直至1996年及2001年間，皇家郵政才進行公司化，變成政府全資擁有的公共託運人有限公司，改名為Consignia，第二年即宣布裁減三萬個職位。消息一出，立即激起郵政工會的強烈反對，工會領導人甚至威脅要舉行全國性大罷工。

英國郵政一直沒有完成私有化，而只成立政府全資擁有的公共有限公司，是因為每一次郵政重組都裁員，而郵務員工在每一個階段都反抗和罷工。過去幾年，英國郵政員工罷工日數就接近全部罷工日數的一半。

公司化後的英國郵政理論上應該成功，但實際情況恰恰相反。

首先，服務水準降低，例如2003年英國郵政十五項品質指標中沒有一項達到要求；其次，經營效益下降，2000年以前的十年來，英國郵政都是盈利的，從2001年起，卻連年虧損；再者，郵政員工利益受損，引發多次罷工；最後，公共有限公司改回原來的皇家郵政，郵政又回到以普遍服務為宗旨、獲國家政策性保護的發展路線上來，成為名副其實的國家郵政。

香港郵政的私有化考慮

香港中文大學財務學系研究助理 梁淑芬 香港中文大學財務學碩士課程主任 蘇偉文

阿根廷急進致失敗

阿根廷是世界上郵政改革最激進的國家，由1993年起，阿根廷制訂了郵政改革方案，對年虧損四千萬美元的郵政進行公開招標，最後英國一家經營郵政業務的私有公司，以承諾年業務收入達五千多億美元於1997年9月中標。儘管阿根廷郵政進行了根本性的改革，投資了3.75億美元用於現代化建設，郵政員工從二萬一千人減少到一萬二千五百人，郵政服務品質有很大提高，但經過幾年的運行，由於郵政市場混亂不堪，政府監管不力，大批非法郵遞經營者肆意與郵政惡性競爭，專營業務得不到保障，普遍服務無法全面實現，到2003年，阿根廷郵政共虧損1.4億美元。阿根廷政府並於同年11月廢除了郵政私有化經營的合同，更於2004年9月正式宣布重新實行國有化管理，而且專門通過一項議案。從此可見，以急進形式推行私有化對於郵政改革有莫大的壞處。

從阿根廷的例子可見，在改革中忽視提供基本服務，例如通過裁減員工以及降薪的方法，達到私有化改革的目的，結果是導致郵政職工多次罷工。因此，郵政改革不應以削弱最基礎服務為代價，而應建立起比較完善的服務保障機制。

為保證服務的順利實施和所有運營者之間的公平競爭，必須有法律制度做保障，因此制訂和修改郵政法是監管郵政和郵政市場的要務。

郵政本身常常被視為一個政治局勢是否鞏固、運行是否正常和社會秩序是否穩定和諧的重要標誌，郵政改革特別是郵政體制改革不能急於求成，應謹慎穩妥，必須在做好基本服務的前提下，逐步開放市場競爭，並在改革過程中定立一個過渡期，綜合考慮各方利益。

香港待集思廣益

目前香港郵政還沒有兼營銀行業務，因此，此時考慮郵政逐步私有化是一個適當的時機。或者可先向社會發出問卷，集思廣益，從而發現可行和有效的方法。通過郵政改革，創造公平競爭的市場條件，使郵政企業能夠真正成為獨立的市場主體，實行商業化、多元化經營，促進郵政業的自我發展。

港深關係發生微妙變化

香港中文大學地理與資源管理學系教授 沈建法

名家指點

在過去的七、八年以來，兩個城市的關係發生了微妙的變化。特別是香港感到競爭的壓力，正面臨兩大挑戰：第一是深圳的經濟結構正在轉型，第二是深圳的服務業在不斷地發展。

互補的緊密經濟關係

在30年以前，深圳是一個小鎮，經過30年的變化，深圳已經變成一個強大的城市。社科院《中國城市競爭力報告》連續三年評價結果，中國城市競爭力最強的是香港，第二是深圳。深圳的出口水平2006年達到香港在1993年的水平，也就是說2006年的深圳相當於1993年的香港。深圳的國民生產總值達到香港1998年的水平，人均國民生產總值達到香港1986年的水平。第一，可以看到深圳的經濟實力在逼近香港。第二，看到深圳和香港還有相當的距離，大概有10至20年的時間距離，香港仍然是領先的城市，所以既要看到深圳的發展，也要看到深圳與香港的差距。

香港和深圳在過去30年的發展過程中，給雙方提供了一個發展的機會。香港在1980年以前是工業城市，跟現在的上海、廣州、深圳差不多，工業是主要的經濟支柱。1980年以後，因

對香港來說，深圳是合作夥伴，還是競爭對手？



為中國內地的改革開放，香港把製造業轉移出去，自己變成很強大的服務業中心，變成世界城市。香港對外投資，轉移製造業也給中國內地提供了很大的機會，香港對內地的投資在2005年有17%在深圳。深圳接收到的外資裏面，香港提供的份額非常高，1986年是79% 2005年仍然在一半以上。對於深圳來說，香港是最大的投資者。深圳現在是中國內地出口額最大的城市之一，2005年出口額1015億美元，佔內地13.3%，外資企業提供的出口佔67.6%。深圳的出口有45%是通過香港，所以我們說香港和深圳的經濟關係非常密切，兩者是互補的緊密經濟關係。

香港感到競爭的壓力

但是在過去的七、八年以來，兩個城市的關係發生了微妙的變化。特別是香港感到競爭的壓力，正面臨兩大挑戰：

第一是深圳的經濟結構正在轉型。深圳在過去20年依靠吸收外資，發展勞動密集型的產業，創造一些廉價的出口。問題是深圳吸收了很多人口，現在人口規模1200萬，比香港還要多。它的土地已經差不多用盡了，所以現在面臨很大的人口與土地的壓力。需要升級，需要發展高科技產業，希望把污染型的企業轉移出去，同時要提高勞動者工資的標準。這樣對港資企業有很大的壓力，因為提高了生產成本。

第二個挑戰是深圳的服務業在不斷地發展。過去30年中，香港專長於服務業的發展。1981年，香港的服務業佔國民生產總值的68.5%，2006年佔91.2%。如果從城市之間的分工合作來講，大家預期深圳服務業少一點，應該主要是製造業。實際卻不是這樣，深圳服務業和製造業是同步發展的，也就是有相當一部分的服務業可以自己解決。對香港有壓力的例子是深圳集裝箱碼頭的發展。經過短短20年，深圳已經非常接近香港的水平，可能再有兩、三年，集裝箱的吞吐量會超過香港。香港和深圳在2007年世界集裝箱碼頭的排名分別是第三和第四。

(論香港與深圳的關係 二之一)

維新視角

建立國家權威經濟資訊中心

盧麒元

孫子曰：知己知彼，百戰不殆。筆者極為憂慮，在全球化時代，在資訊化時代，我國決策層，是不是長期無法獲得全球經濟態勢的感知能力。經濟態勢感知能力極其重要，這是科學決策的前提和基礎，也是一個大國必須擁有的國家能力。

中國經濟資訊系統不足

遺憾的是，我國散落在政府和民間的各類經濟研究機構根本無法建立系統的、完整的、精確的、及時的經濟資訊處理能力。不具備全球經濟資訊採集、甄別、分類、匯總、綜合、分析和運用的能力，也無法為最高決策者提供科學的依據。當前，全國集合的經濟資訊能力，竟然達不到西方國家一個金融機構的水平。由於缺乏堅實的經濟資訊基礎，中國出現了大量的「從事經濟分析預測」的「學者專家」（玄學家與賭徒），他們使用僵化的理論教條，利用一些零打碎敲的資料，極為不嚴肅和不負責任地進行大量的經濟事務評論，對中國經濟政策形成長期干擾和誤導；同時，西方經濟工作者利用我國經濟資訊極度缺乏的特點，大力輸出有選擇性的經濟資訊，強有力地引導中國經濟政策走向。

中國以極快的速度進行市場化和全球化，但政府卻沒及時實現資訊化。尤其嚴重的是，沒及時建立起對全球經濟的認知能力，並逐漸喪失了對本國經濟資訊有效管理的能力。所以，決策層必須另闢蹊徑，建立獨立的、高水準的、強大的經濟資訊系統。

解放軍具實力和能力

筆者認為，在當今中國，只有解放軍具有這樣的實力和能力。首先，解放軍的忠誠度（立場）是可以信賴的。他們不會因為部門利益、地方利益或特殊利益集團利益製造虛假資訊，不會接受外國政府、機構和個人的資訊欺詐，不會刻意誤導決策層。

其次，解放軍有組建和管理龐大資料庫和數萬人分析員隊伍的經驗和能力。組建和管理國家經濟資訊中心是一個極為龐大複雜的系統工程，需要國家提供巨額的財政支援，需要有非凡的組織協調能力，並且要擁有極

高的效率。再次，解放軍較少受到各路「學者專家」和各種「分析師」的干擾，沒有教條主義束縛，沒有固化定型的觀點，沒有邏輯和語言的障礙，容易直接把握事實和真相，相信他們也有勇氣追求和堅持真理。

因此，在國家最高領導人直接領導下，由中央軍委建立並管理經濟資訊中心，是當前最佳的選擇。

在資訊基礎上作科學決策

中國必須清晰了解本國和全球經濟的歷史、現狀以及發展趨勢。而這些必須建立在對各類型資源結構分布和變動趨勢的準確認知上。中國到底應該保持什麼樣的經濟發展速度？什麼樣的發展速度可以維持最低限度的就業需求？本國資源和外部可獲得資源能夠支持什麼樣的發展速度？如何維持速度和效率的平衡？本國資源可以支撐何等規模的行政體系？本國及國際間財富分布狀況及其流動趨勢是怎樣的？財富分配和再分配對於需求和消費有什麼影響？GDP對國民財富和國家財富有什麼影響？CPI對國民消費有什麼影響？等等。所有這些都需要堅實的資料，都需要嚴謹的工程學推導。領導人必須在堅實的經濟資訊基礎上，對經濟發展戰略進行系統的思考，進行科學的決策。

當我們有能力對全球主要經濟指標進行精確的工程學推導，能夠作出精確的趨勢判斷，能夠發現各種經濟關係的動態平衡點，能夠準確判斷經濟狀況變化的拐點。當我們擁有強大的資料庫，擁有高水準的分析員團隊，擁有高質量的經濟動態圖景，就能從容地、科學地進行經濟戰略抉擇。



建立國家權威經濟資訊中心猶如建造保家衛國的長城。

同時，資訊中心的經濟資訊，將可對來自各級政府部門的經濟資訊，以及來自國際的經濟資訊，進行比對印證，實施及時有效的監控。

把握政策主導權和管理權

決策層一定要高度重視這項工作。決策層如果不能擁有和把握系統、完整、及時的經濟資訊，從某種意義上講，會逐漸喪失了經濟制度和經濟政策的主導權和管理權。

決策層變相喪失經濟管理主權是極為嚴重的問題。其後果，並不亞於喪失領土主權。決策層要高度警覺，經濟制度和經濟政策被綁架和被操縱的情況已經日趨嚴重。任其發展下去，國家信用將加速折舊，國民財富將迅速流失，國民福利將不斷降低。

建議由解放軍建設國家經濟資訊中心，是遏止這一趨勢的重要戰略考量。決策層掌握充分的資訊，就不會猶豫徘徊，就可以建立決策自信，就能夠乾綱獨斷。決策層的自信，必然給全體國民帶來信心。

筆者認為，應該從經濟資訊入手，率先建立決策層的認知能力，真正做到知己知彼。然後，堅決地收回經濟制度和經濟政策的主導權和管理權，堅定不移地走中國自主發展的道路。相信我國領導人一定能夠引領中國，跨越經濟危機陷阱，走上穩步健康發展之路。

國際視野

東北亞劍拔弩張

李國強 袁林

朝鮮軍隊在金剛山槍殺一名韓國女遊客後，南北韓關係有些緊張，日韓就獨島（竹島）主權爭議亦有升級。由於日本、韓國、朝鮮都是中國鄰國，對中國來說，目前需要周邊寧靜，集中精力加強建設，壓抑通脹，提高國力，並不願見到東北亞劍拔弩張。

日韓空軍兵力皆提升

值得注意的是，韓、日兵力近年都有提升。外界一向很少注意到，韓國空軍已擁有500多架美製戰鬥機，其型號包括F-4、F-5、F-15、F-16戰機等。日本航空自衛隊則擁有約360架戰鬥機，主力是美製F-4和F-15戰機，還有日本自製的F-1和F-2戰機。在戰機數量上韓國佔優。韓國剛買回來的F-15K戰機比日軍使用多年的F-15J戰機還先進。被稱為「高麗神鷹」的F-15K戰機可在獨島上空巡邏4小時，不僅空戰能力強，還可對海陸目標實施精確打擊。韓國空軍最近宣稱：F-15K將賦予我們「從東京到北京」的打擊能力！但日軍的F-15J戰機數量數倍於韓國的F-15K戰機。而獨島（竹島）距韓國江陵基地266公里，距離日本本島也很近，所以雙方的各種戰機，其戰鬥半徑均可覆蓋獨島（竹島）及其附近空域。

另一方面，日本有4架E-767預警機、13架E-2C預警機，共17架空中預警機。韓國則憑藉着都陵島等地的地面雷達網提供幫助。獨島及其附近空域狹窄，海面雜波微弱，日韓的雷達均能覆蓋該空域，因而日方先進預警機的優勢在此並不明顯。在電子戰方面，日本擁有多架EC-1等電子戰機，而韓國空軍則有鷹式電子戰機，韓國空軍的F-15K戰機也有電戰能力。在獨島及其附近空域，日韓空軍戰機等裝備旗鼓相當。

日本海軍有優勢

但是，在海軍方面，韓國海軍只擁有40艘排水量1000噸級左右的戰艦，而日本則擁有40多艘3000噸級以上的戰艦，韓國海軍力量大約只有日本的30%。日本艦艇噸位約42.8萬噸，遠超總共只有13.7萬噸艦艇戰力的韓國。日本的宙斯盾艦的數量也遠遠超過韓國海軍；日韓海軍都使用美製「魚叉」式反艦導彈，而日本海軍反艦導彈擁有量遠遠超過韓國。韓國海軍擁有10艘德國209、214級潛艇，日本則擁有16艘噸位更大的現代化潛艇。日本的艦艇總體上比韓國的艦艇先進得多。在遠洋作戰方面，擁有大噸位作戰艦的日

本佔有絕對優勢；不過在獨島（竹島）附近的狹窄海域，具備數百公里雷達探測距離和約200公里導彈攻擊距離的宙斯盾艦難以充分發揮其強大戰力，日本的大型戰艦和大型潛艇在獨島附近環境運轉不靈活，韓軍士氣高昂，對日本是威脅。

在東北亞地區，日本一向與周邊國家關係不算和睦，北邊與俄羅斯爭奪「北方四島」，西邊同時與韓國和朝鮮對立，日美企圖拉攏蒙古抗衡中國，而南邊則有「釣魚島」等爭議。

韓國在獨島主權爭議中態度強硬，朝鮮在獨島問題上立場也與韓國一致。如果獨島（竹島）爭議升級，已被日本嚴厲制裁的朝鮮肯定不會為日本「助威」，所以韓國在獨島爭議上，可強化其政治、外交、軍事活動，包括其海軍可以集中全力注視南疆。

日本不敢搶佔獨島

在領土爭執上，日韓兩國長期對峙，爭奪獨島（竹島）將難以避免。只要韓國民眾長期不放棄，日本在對朝鮮半島外交上就陷入困境和被動。所以日軍雖然有能力在幾個小時內搶佔獨島（竹島），但恐怕不敢這樣做。

毫無疑問，日本的綜合國力遠遠超過韓國，但領土爭議往往不是國家的綜合實力，而往往是軍力與意志的乘積。當年弱小但好鬥的日本可以奪取比它軍力強大的大清帝國的琉球，今日態度強硬、立場堅定的韓國同樣將繼續佔有獨島（竹島），使日本有所畏而不敢動，韓國洞悉日本一向欺軟怕硬。

韓日爭端的美國因素

值得注意的是，長期以來，韓國軍隊的指揮權，尤其是戰時指揮權在美國人手中。今天，韓國政府大概只能調動海警艦艇在獨島（竹島）海域和日本海上保安廳的艦艇互撞，或者在不久將來，在海上進行一場海空軍演習。如果沒有美國同意和協助，韓國的海空軍基本上不可能實施一場真正的大調動。

日本自衛隊的獨立性遠遠高過韓國軍隊，所以在獨島（竹島）爭端中，美國的立場成為決定性的因素，得到美國支持的一方肯定軍事外交上佔優。而在美國高層的心目中，日本的重要性遠遠超過韓國。但美國也未必敢於公然放棄韓國，所以兩邊施壓，防止衝突升級，但又保留獨島（竹島）這個關鍵點，作為調控美日、美韓關係的籌碼，可能成為美國大選後的最終決策。

蚯蚓眼

只要馬術有賠率

甲：好不容易有機會看奧馬，怎麼這麼早就走了？
乙：太悶了，沒想到這麼悶。
甲：可是特區政府還說香港人熱愛馬術

呢。
乙：愛是愛，愛的是賭馬之術。
甲：這次大家可能以為是來看賽馬。
乙：是啊，賽馬才有人看，馬術誰看得

懂？
甲：那倒不一定。其實只要馬術有賠率，大家就看得懂了。
千里雲